

**Uzasadnienie**  
**obejmujące informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu obejmującym**  
**ocenę oddziaływania na środowisko *Programu Strategicznego Rozwoju***  
***Bieszczad***

Niniejsze uzasadnienie zostało sporządzone w oparciu o w art. 42 pkt 2. Ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko)

W dniu 29 kwietnia 2014 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego, Uchwałą Nr 343/8171/14 przyjął projekt *Programu strategicznego rozwoju Bieszczad* wraz z *Prognozą oddziaływania na środowisko*.

Zgodnie z art. 11 i art.41 ust.1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2001 Nr 142 poz.1590 t.j.), art. 6 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. Nr 227, poz.1658 z późn. zm.) oraz art. 54 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, realizując obowiązek zapewnienia udziału społeczeństwa w tworzeniu dokumentów strategicznych, projekt *PSRB* wraz z *Prognozą oddziaływania na środowisko* został poddany konsultacjom społecznym w okresie od 16 maja do 20 czerwca 2014 r. W dniu 13 maja 2014 r. na stronie internetowej Samorządu Województwa Podkarpackiego [www.umwp.podkarpackie.pl](http://www.umwp.podkarpackie.pl), została umieszczona informacja - zaproszenie do udziału w konsultacjach społecznych *Programu strategicznego Rozwoju Bieszczad* wraz z *Prognozą oddziaływania na środowisko* oraz formularz zgłaszania uwag. Do informacji dołączono w postaci plików word oraz pdf, teksty projektu *Programu* i *Prognozy oddziaływania na środowisko*. Przedstawiony został także harmonogram spotkań konsultacyjnych oraz informacja o możliwości zgłaszania uwag i wniosków do konsultowanych dokumentów w okresie od dnia 16 maja do 20 czerwca 2014 r. drogą elektroniczną na adres [drr@podkarpackie.pl](mailto:drr@podkarpackie.pl), w formie korespondencji

pocztowej lub osobiście w Departamencie Rozwoju Regionalnego Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podkarpackiego.

Ogłoszenie prasowe o konsultacjach społecznych projektu w/w *Programu z Prognozą oddziaływania na środowisko*, zostało opublikowane w dniu 16 maja 2014 r. w gazecie codziennej o zasięgu regionalnym – *Super Nowości*. Poinformowano w nim m.in., iż konsultacje społeczne będą trwały w okresie w okresie od dnia 16 maja do 20 czerwca 2014 r., a przez czas trwania konsultacji społecznych projekt *Programu Strategicznego Rozwoju Bieszczad wraz z dokumentem Prognozy* będą dostępne na stronie internetowej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podkarpackiego [www.umwp.podkarpackie.pl](http://www.umwp.podkarpackie.pl) oraz udostępnione do wglądu w formie drukowanej w Departamencie Rozwoju Regionalnego Urzędu Marszałkowskiego, w pok. 339. Ogłoszenie o konsultacjach społecznych w/w dokumentów wywieszono także na tablicy ogłoszeń w budynku Urzędu Marszałkowskiego przy Al. Ciepłińskiego 4.

Zaproszenia do udziału w konsultacjach społecznych, zostały także przesłane w formie pisemnej do starostów, a także do prezydentów miast, burmistrzów i wójtów jednostek samorządu terytorialnego z terenu województwa, które uczestniczą w *Programie*. Adresatów zaproszeń poproszono o rozpowszechnienie informacji o prowadzonych konsultacjach wśród społeczności lokalnych.

Ponadto zaproszenie pisemne do udziału w konsultacjach przekazano do Podkarpackiej Rady Organizacji Pozarządowych w Rzeszowie, która zadeklarowała upowszechnienie jego treści wśród członków Rady.

W ramach konsultacji, zostało zaplanowane i przeprowadzone jedno spotkanie konsultacyjne w Lesku. Zgodnie z ustalonym harmonogramem, w dniu 11 czerwca 2014 r. w sali konferencyjnej Urzędu Miasta i Gminy w Lesku przy ul. Parkowej 1, odbyło się spotkanie konsultacyjne, zorganizowane dla przedstawicieli JST i innych zainteresowanych podmiotów. Zgodnie z przyjętym harmonogramem, wynikającym z obowiązujących przepisów prawa, konsultacje społeczne zakończyły się w dniu 20 czerwca 2014 r.

W trakcie trwania konsultacji, do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podkarpackiego wpłynęło w formie pisemnej osiem propozycji zmian (uzupełnień) w projekcie Programu. Żadna z proponowanych zmian (uwag) nie odnosiła się do treści Prognozy, ani możliwego oddziaływania realizacji *PSRB* na środowisko.

Zarząd Województwa Podkarpackiego postanowił o uwzględnieniu lub częściowym uwzględnieniu trzech spośród zgłoszonych propozycji.

Zgłoszone uwagi i wnioski zostały rozpatrzone przez Zarząd Województwa Podkarpackiego i objęte Uchwałą Nr 370/8847/14 z dnia 14 lipca 2014 roku w sprawie rozpatrzenia uwag i wniosków zgłoszonych do projektu Programu strategicznego Rozwoju Bieszczad wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko. Stanowisko Zarządu Województwa Podkarpackiego w sprawie propozycji zmian w projekcie *Programu strategicznego rozwoju Bieszczad wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko* znajduje się w poniższej tabeli.

Lp.	Podmiot zgłaszający propozycję zmian	Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga (rozdział / strona / punkt)	Treść propozycji zmiany	Uzasadnienie zmiany	Stanowisko Zarządu Województwa Podkarpackiego
1.	Burmistrz Miasta i Gminy Lesko	Źródła i instrumenty finansowania, str.106, przed ppkt 5 od końca	Proszę o wstawienie podpunktu o treści: „zapewnienie środków w WFOŚiGW na dotacje uzupełniające wkład własny Beneficjenta, na pokrycie różnicy w wysokości dofinansowania wynikającej z luki finansowej przy projektach dotyczących ochrony środowiska, tak aby wkład własny Beneficjenta nie przekraczał 10%.”	Tabela nr 6 na str. 102-103 wskazuje, że wkład własny beneficjenta powinien wynosić nie więcej niż 10% wartości ogółem projektu. Przy naliczaniu luki finansowej dofinansowanie wyniesie od 68-70%. Jeżeli Beneficjent zapewni 10%, to zabraknie od 20-22% wartości. Brak wskazania źródła finansowania i zabezpieczenia na ten cel środków uniemożliwi realizację zadań ujętych w Programie strategicznego rozwoju Bieszczad.	Uwaga nie została uwzględniona. Zarząd Województwa Podkarpackiego nie jest władny do decydowania o przeznaczeniu środków, którymi dysponuje WFOŚiGW.
2.	Burmistrz Gminy Ustrzyki Dolne	W części II. Diagnoza i analiza strategiczna oraz w części IV. Kluczowe kierunki rozwoju	Dokonać korekty treści projektu Programu polegającej na zastąpieniu określeń (sformułowań)	Gmina Ustrzyki Dolne spełnia kryteria uznania za rzeczywisty biegun wzrostu, dlatego należy przyspieszyć	Uwaga nie została uwzględniona. Program Strategicznego Rozwoju Bieszczad będąc istotnym elementem systemu regionalnych dokumentów strategicznych musi zachować spójność z

	Bieszczad – priorytety i działania strategiczne.	„Biegun wzrostu Sanok-Lesko” określeniem „biegun wzrostu Sanok-Zagórz-Lesko-Ustrzyki Dolne” lub w skrócie „Sanok – Ustrzyki Dolne).	proces integracji sąsiednich ośrodków, a tym samym uznać fakt istnienia bieguna wzrostu Sanok-Lesko-Ustrzyki Dolne.	zapisami <i>Strategii Podkarpackie 2020</i> , także w aspekcie terytorializacji polityki rozwoju, szczególnie w zakresie delimitacji regionalnych biegunów wzrostu. Delimitacja biegunów wzrostu przyjęta w <i>Strategii Rozwoju Województwa - Podkarpackie 2020</i> , została oparta na ekspertyzie pt. <i>Charakterystyka systemu osadniczego województwa podkarpackiego z identyfikacją biegunów wzrostu oraz wyróżnieniem obszarów funkcjonalnych na poziomie regionalnym i lokalnym – wykonanej przez zespół autorski IGIPZ PAN pod kierunkiem prof. Tomasza Komornickiego.</i> Jako rzeczywisty biegun wzrostu, w <i>Strategii podkarpackie 2020</i> jest wskazany duopol Sanok – Lesko, obejmujący również miasto Zagórz. Natomiast Ustrzyki Dolne w powiązaniu z Sanokiem i Leskim tworzą biegun potencjalny. Należy wskazać, że zmiany dotyczące zasięgu i charakteru biegunów wzrostu, wymagają aktualizacji <i>Strategii rozwoju województwa</i> .
--	--	---	---	--

3.	Burmistrz Gminy Ustrzyki Dolne	Część II. Diagnoza i analiza strategiczna - str.47	Wykreślić zdanie „KPZK przewiduje powołanie Turnickiego Parku Narodowego”	Horyzont czasowy koncepcji przestrzennego zagospodarowania Kraju (rok 2030) przekracza ramy czasowe realizacji Programu Strategicznego Rozwoju Bieszczad. Ponadto perspektywa powołania Parku Turnickiego Narodowego bez zaproponowania mechanizmu kompensującego samorządom straty z tego tytułu, jest sprzeczna z wizją i celem głównym Programu..	Uwaga nie została uwzględniona.. Tereny projektowanego Turnickiego Parku Narodowego oraz jego otulina są lokowane na terenie JST objętych Programem, dlatego stwierdzenie o braku związku między planem utworzenia parku, a zakładanymi kierunkami działań w ramach obszarów wsparcia Programu, nie znajduje uzasadnienia. Zapis dotyczący utworzenia Turnickiego Parku Narodowego wynika z zapisów KPZK 2030, która jest najważniejszym dokumentem strategicznym, dotyczącym zagospodarowania przestrzennego Polski. Zgodnie z przyjętą, w systemie krajowych dokumentów strategicznych hierarchią, zapisy krajowych dokumentów strategicznych oraz KPZK muszą zostać uwzględnione w zapisach dokumentów strategicznych tworzonych przez samorząd województwa. Wynika to z obowiązku zachowania spójności programowania.
4.	Burmistrz Gminy Ustrzyki Dolne	Część IV. Kluczowe kierunki rozwoju Bieszczad – priorytety i działania strategiczne - str.67, wiersz 5 od dołu.	Po słowach " ...nagrobków łemkowskich wprowadzić „oraz bojkowskich”.	Treść w dotychczasowym brzmieniu jest niepełna.	Uwaga została uwzględniona. Tekst Programu został uzupełniony.

5.	Burmistrz Gminy Ustrzyki Dolne	Część IV. Kluczowe kierunki rozwoju Bieszczad - str.70, wiersz 17 od góry.	Wykreślić : (duopole Sanok-Lesko)	Brak uzasadnienia	Uwaga została uwzględniona. Tekst Programu został zmieniony.
6.	Burmistrz Gminy Ustrzyki Dolne	Część IV. Kluczowe kierunki rozwoju Bieszczad – priorytety i działania strategiczne – str. 75	Umieścić w tekście Programu czytelną mapkę - str. 75	Mapka nie wyjaśnia (nie wskazuje), czy gmina jest objęta kierunkami działania innymi niż 3.5.1.-3.	Uwaga nie została uwzględniona. Wskazana na str. 75 mapka nie jest mapką o charakterze syntetycznym, dotyczącą Programu Strategicznego Rozwoju Bieszczad. Przedmiotowa mapa, przede wszystkim, pokazuje system powiązań funkcjonalnych regionalnych biegunów wzrostu rzeczywistych i potencjalnych, jak również pokazuje spójność Priorytetu Przedsiębiorczość Programu z priorytetem Tematycznym 3.5 Spójność przestrzenna i wzmacnianie funkcji biegunów wzrostu Strategii rozwoju województwa – Podkarpackie 2020. Kierunki działań w ramach tego Priorytetu Tematycznego Strategii Podkarpackie 2020, odnoszą się do rzeczywistych i potencjalnych biegunów wzrostu i ich obszarów funkcjonalnych (MOF) oraz do pozostałych ośrodków miejskich. Zakładają one wzmocnienie funkcji gospodarczych, zwiększenie świadczenia usług publicznych i wyższego rzędu przez regionalne bieguny wzrostu, jak również wzmocnienie istniejących powiązań funkcjonalnych oraz poprawę dostępności komunikacyjnej w obszarach

					<p>funkcjonalnych. Zakładane jest również wzmocnienie pozostałych ośrodków miejskich, w tym poprzez rewitalizację. Takie kierunki działań są spójne z działaniem 2.1 <i>Rozwój klastrow</i> <i>wzmacniającej bazę ekonomiczną miast tworzących potencjalny obszar wzrostu w ramach Priorytetu Przedsiębiorczość Programu Strategicznego Rozwoju Bieszczad.</i></p> <p>Obszary wsparcia gmin w pozostałych kierunkach <i>Programu</i> wynikają bezpośrednio z Obszarów Strategicznej Interwencji wskazanych w <i>Strategii rozwoju województwa - Podkarpackie 2020.</i></p>
7	Wicestarosta Leski	Odniesienie ogólne do <i>Programu.</i>	Proponuje się, aby na projekty (zadania) służące realizacji <i>Programu</i> została wydzielona alokacja (koperta) finansowa w ramach RPO.	Preferencje punktowe dla projektów służących realizacji <i>Programu</i> , nie dają gwarancji dostatecznego wsparcia rozwoju Bieszczad.	<p>Uwaga zostanie częściowo uwzględniona</p> <p>Nie przewiduje się wydzielenia specjalnej puli środków finansowych w ramach RPO WP 2014-2020 na realizację projektów objętych <i>Programem</i>. Szczegółowe zasady kwalifikacji projektów w ramach RPO WP na lata 2014-2020 zostaną określone na późniejszym etapie programowania, jednocześnie zakłada się preferencje w odniesieniu do podmiotów objętych <i>Programem Strategicznego Rozwoju Bieszczad</i> znajdujących się w Obszarach Strategicznej Interwencji wyznaczonych w <i>Strategii rozwoju województwa</i> i odzworowanych w poszczególnych</p>



	8.	Prezes Wydawnictwa „Bosz” w Olszaniczy	Odniesienie ogólne do Priorytetu 4. <i>Infrastruktura służąca poprawie dostępności i ochronie środowiska</i>	Uzpełnić Program o stwierdzenie: Budowa drogi szybkiego ruchu w Bieszczady oraz małych lotnisk dla awionetek.	Warunkiem szybkiego rozwoju Bieszczad jest poprawa dostępności komunikacyjnej obszaru.	działaniach w ramach RPO WP na lata 2014-2020.  Uwaga zawiera się w obecnych zapisach Programu.  Zarówno modernizacja infrastruktury drogowej Bieszczad zapewniającej poprawę dostępności Bieszczad w układzie zewnętrznym (regionalnym, krajowym) oraz wewnętrznym, jak również budowa i modernizacja lotnisk i lądowisk wraz z ich przystosowaniem do obsługi ruchu małych samolotów oraz śmigłowców są wskazane w ramach Działania 4.1 <i>Poprawa dostępności przestrzennej i cyfrowej Programu Strategicznego Rozwoju Bieszczad</i> (str.80 i str. 81).
--	----	--	--	---	--	---

MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA  
Władysław Ortyl

